



苏州市国际商会
Suzhou Chamber of International Commerce



SZOIDA

護航走出去

主办：苏州市海外投资发展协会

苏州市国际商会

中国出口信用保险公司苏州营业部

北京大成（苏州）律师事务所

本期关注

- 1、中美即将于瑞典举行新一轮经贸会谈
- 2、美国解除对中国芯片设计软件、乙烷的出口限制
- 3、美欧协议关税降至 15%
- 4、苏州企业亮相第三届链博会
- 5、坦桑尼亚油气行业市场开发潜力
- 6、美国对等关税之司法审查

2025.7 总第 93 期



大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China

目 录

一、国内政策动态	4
1、中美即将于瑞典举行新一轮经贸会谈.....	4
2、七部门发布十二项措施 鼓励外商投资企业境内再投资.....	4
3、商务部回应美方取消对华经贸限制措施.....	5
4、央行拟修订《人民币跨境支付系统业务规则》.....	5
5、央行与埃及中央银行签署金融合作谅解备忘录.....	6
6、海关总署就与贝宁实施 AEO 互认征求意见.....	6
7、江苏省知识产权保护中心发布《生物医药领域海外知识产权保护指引》.....	7
二、国外政策和投资机会动态	8
1、美国参议院通过“大而美”税收与支出法案.....	8
2、白宫发布人工智能政策.....	9
3、美国解除对中国芯片设计软件、乙烷的出口限制.....	10
4、美欧协议关税降至 15% 专家指欧盟谈判处下风.....	10
5、英国政府推出电动汽车补贴新计划.....	11
6、阿曼推动制药投资新战略.....	12
7、海湾合作委员会国家拟共同建设统一的海关数据交换平台.....	12
8、沙特正式推行针对外籍人士的积分制工作许可证制度.....	13
9、泰国 BOI 推出五项重大措施.....	14
10、越南出台《科技创新公私合作政府令》.....	15
11、肯尼亚出台新法案，加强虚拟资产监管.....	15
12、赞政府拟出台法案支持中小企业发展.....	16
三、动态展示	17
1、省商务厅领导会见西班牙巴斯克产业发展署主任乔恩·安索莱加.....	17
2、苏州企业亮相第三届链博会.....	18
3、中国贸促会举行 7 月例行新闻发布会.....	21

4、大成荣获 ALM 2025 年度 The Asia Legal Awards 提名	24
四、精选文摘	25
1、坦桑尼亚油气行业市场开发潜力	25
2、美国对等关税之司法审查	30

一、国内政策动态

1、中美即将于瑞典举行新一轮经贸会谈

7月23日，商务部新闻发言人在答记者问时表示，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰将于7月27日至30日赴瑞典与美方举行经贸会谈。

中美双方将在瑞典举行新一轮经贸会谈，旨在落实两国元首6月5日通话达成的重要共识。此次会谈将继续发挥中美经贸磋商机制的作用，双方将本着相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，就彼此关心的经贸问题进行深入磋商。

（来源 商务部）

2、七部门发布十二项措施 鼓励外商投资企业境内再投资

国家发展改革委等七部门近日联合印发《关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知》。

通知从强化项目服务保障、优化土地要素配置、简化再投资新设企业有关办理流程、便利外汇资金使用、畅通相关融资渠道、创新金融产品和服务、实施并落实支持政策等方面，多维度促进外资企业更好在中国市场持续深耕、长期发展。

通知明确了鼓励措施的适用情形，并对推动开展外资企业境内投资信息报告试点、加强部门间信息共享、优化促进外商投资的评价方式等提出了要求。

据悉，通知是深化外商投资促进体制机制改革，更大力度吸引和利用外资的重要文件，有利于各有关方面更有针对性地开展工作，促进外商投资企业境内再

投资。下一步，国家发展改革委等部门将加强协调和指导，推动相关措施落地见效。

（来源 中国政府网）

3、商务部回应美方取消对华经贸限制措施

近日，商务部新闻发言人就美方取消对华经贸限制措施相关问题答记者问。

商务部表示，中美伦敦经贸会谈后，双方确认落实两国元首 6 月 5 日通话共识，巩固日内瓦会谈成果。中方依法审批管制物项出口许可，美方取消限制措施，恢复 EDA 软件、乙烷、飞机发动机等产品对华出口。商务部强调对话合作的重要性，呼吁美方纠正错误，以实际行动推动中美经贸关系发展。

（来源 商务部）

4、央行拟修订《人民币跨境支付系统业务规则》

7 月 4 日，中国人民银行发布《关于〈人民币跨境支付系统业务规则（征求意见稿）〉公开征求意见的通知》，意见反馈截止日期为 2025 年 8 月 3 日。《人民币跨境支付系统业务规则（征求意见稿）》共六章三十一条，主要修订内容包括：明确 CIPS 运营机构和参与者的职责，规范账户管理、业务处理、结算机制、风险管理与应急处置等方面的行为。运营机构需制定参与者管理办法，确保参与者管理的规范性和有效性。直接参与者需在 CIPS 开立零余额账户，进行实时全额结算或定时净额结算。运营机构和参与者需建立应急处置机制和备份系统，确保系统安全稳定运行。

（来源 中国人民银行）

5、央行与埃及中央银行签署金融合作谅解备忘录

7月10日，中国人民银行与埃及中央银行签署《关于双边金融合作、推动本币结算及在中央银行数字货币和数字创新领域开展合作的谅解备忘录》。

谅解备忘录旨在加强双边金融合作，涉及货币政策框架、金融市场、支付系统等领域的交流与信息共享；推动本币结算合作，促进两国经常账户交易和直接投资中的本币使用；加强央行数字货币与数字创新合作，包括信息交换和项目合作。这将有助于释放两国金融合作潜力。此外，中国银联与跨境银行间支付清算公司分别与埃及合作伙伴签署谅解备忘录，提升支付服务能力，并鼓励通过人民币跨境支付系统办理业务。

（来源 中国人民银行）

6、海关总署就与贝宁实施 AEO 互认征求意见

7月18日，海关总署发布《关于〈海关总署关于实施中国—贝宁海关“经认证的经营者”（AEO）互认的公告〉公开征求意见的通知》，意见反馈截止时间为2025年7月24日。此前，中国与贝宁两国海关签署了AEO《互认安排》，《互认安排》将于近日实施。为了对互认便利措施内容、AEO编码填报方式等情况进行公开说明，海关总署将于实施前发布公告。本次征求意见主要针对《公告》是否存在影响公平竞争事项而展开。《公告》明确，便利措施包括降低单证审核率和进口货物查验率，优先查验实货，指定海关联络员处理通关问题，国际贸易中断后优先通关。中国AEO企业需向贝宁进口商提供AEO编码，贝宁AEO企业编码需在中国进口报关单和货运舱单中填写。

（来源 海关总署）

7、江苏省知识产权保护中心发布《生物医药领域海外知识产权保护指引》

7月17日至18日，第五届知产前沿医疗器械论坛在南京举办。江苏省知识产权保护中心（以下简称“江苏中心”）作为全国唯一的海外知识产权纠纷应对指导生物医药产业分中心受邀参加，为生物医药企业“出海”提供专业支持。

论坛上，江苏中心发布了生物医药领域海外知识产权保护指引。该指引从生物医药领域海外知识产权法律政策、常见知识产权相关风险及防控策略等角度，并结合生物医药领域知识产权典型案例，为生物医药企业应对国际化进程中的法律风险与挑战提供了指南。

江苏中心还围绕“生物医药产业海外知识产权纠纷应对指导服务”发表主旨演讲，从海外动态监测、海外纠纷应对指导、海外服务资源整合，以及海外风险防控培训等方面，介绍了生物医药领域海外知识产权保护公益服务，为生物医药企业“走出去”提供全方位支持与保障。

《生物医药领域海外知识产权保护指引》全文见：

https://www.ciplawyer.cn/uploads/1/file/2025/07/20250721141806608_ghnvjlh1r61f.pdf

（来源 江苏省知识产权保护中心）

二、国外政策和投资机会动态

1、美国参议院通过“大而美”税收与支出法案

美国国会参议院 7 月 1 日以 51 票赞成、50 票反对的表决结果通过“大而美”税收与支出法案。

法案内容包括延长美国总统特朗普在其第一个任期内于 2017 年通过的企业和个人减税措施，让小费和加班工资收入免于纳税，削减在医疗保险和营养补助项目的投入，同时授权在打击非法移民和国防方面提供数千亿美元资金等。

参议院通过的这版法案还规定，美国从今年 9 月 30 日起将不再为电动汽车提供税收抵免，同时只有在 2027 年底前投产的风电和太阳能项目可享受税收抵免。

此外，参议院版本的法案预计将美国债务上限进一步提高 5 万亿美元，高于此前众议院版本的数额。

据美国国会预算办公室估算，众议院版本和参议院版本的法案从 2025 年到 2034 年将分别使美国赤字增加 2.8 万亿美元和近 3.3 万亿美元。此外，参议院版本法案中对医疗补助和平价医疗法案的修改将导致到 2034 年美国无保险人数增加近 1200 万。

一些民主党参议员指责参议院版本法案是“劫贫济富”。佛蒙特州联邦参议员伯尼·桑德斯说，该法案是“给亿万富豪阶层的礼物”。密歇根州联邦参议员加里·彼得斯说，该法案“鲁莽且不负责任”。

美国媒体报道，市场对美国财政可持续性的担忧正将美元对欧元汇率推向自 2021 年 9 月以来的最低点。衡量美元对六种主要货币汇率的美元指数 1 日凌晨跌至 96.50 下方，为 2022 年 2 月下旬以来的最低水平。

美国杜克大学教授安娜·西斯拉克说：“财政赤字、美元贬值、美联储主席继任者的不确定性以及（特朗普）对美联储独立性的质疑，都对美元的避风港地位产生负面影响。”

共和党议员占多数的美国国会众议院 5 月 22 日以一票优势艰难通过“大而美”法案。由于参议院对该法案有较大修改，参议院通过的版本还需要得到众议院的再次通过才能提交给美国总统签字并成为法律。特朗普日前呼吁国会在 7 月 4 日前通过这一法案。

（来源 新华网）

2、白宫发布人工智能政策

美国白宫 23 日发布一份人工智能（AI）行动计划，列出特朗普政府未来将采取的数十项联邦政策行动。一些媒体分析认为，此举意味着特朗普政府撤销拜登政府时期的多项政策，并放宽对 AI 发展的监管措施。

特朗普当天签署多项与该计划相关的行政令，涉及推动数据中心的快速建设、出口美国人工智能产品等内容。特朗普当天在首都华盛顿特区发表讲话时说，不能用“愚蠢甚至荒谬”的规则来阻挡科技进步，管理 AI 的规则必须是明智的。

白宫发布的文件显示，特朗普政府拟废除被其视为阻碍创新的监管规定，包括涉及“多元化、公平与包容”政策和应对气候变化的环保措施，相关措施都是拜登政府时期的标志性举措。

文件认为，美国联邦政府不应将 AI 相关拨款分配给那些制定繁琐法规、浪费资金的州，建议联邦机构在拨款决策时考量各州的 AI 监管环境，若该州 AI 监管制度可能妨碍资金使用效益，则应限制拨款。

（来源 新加坡联合早报）

3、美国解除对中国芯片设计软件、乙烷的出口限制

报道指出，全球最大的三家电子设计自动化（EDA）软件开发商新思科技、楷登电子和西门子 7 月 2 日表示，已恢复向中国客户提供软件和技术服务。

当天早些时候，美国也致函乙烷生产商，宣布撤销在 5 月末和 6 月实施的针对中国出口的许可限制。这些限制是美国为回应中国 4 月宣布暂停稀土出口的反制措施之一。中方的限制稀土出口严重影响了美国汽车制造、航空航天、芯片及军工等关键领域的生产。

中国商务部上周五表示，在与美方会谈后，双方达成框架性协议，中方据此将审核受控物资的出口申请，而美方则取消相应的出口限制。

一位了解美国政府内部讨论的匿名人士向路透社表示，“美国采取了‘先升后降’的策略。对更多产品出口施加限制，以逼迫中国在稀土问题上让步。”他表示，随着美中继续坚持所达成的框架性协议，将会有更多限制措施被取消，“情况可能会回到二、三月时的原状。”

西门子 7 月 2 日表示，根据收到的美国商务部通知，公司已恢复向中国客户的销售和技术支持；新思科技预计也将在三天内完成对恢复中国客户访问和支持的更新。

（来源 法国广播新闻）

4、美欧协议关税降至 15% 专家指欧盟谈判处下风

美国与欧盟 7 月 27 日宣布双边达成贸易协议，双方同意把美国对欧盟的关税降至 15%，这等于是将美国总统特朗普早前提出征收的 30% 砍半。

特朗普和欧盟委员会主席冯德莱恩当日于苏格兰会面，他说欧盟同意向美国购买价值 7500 亿美元的能源、也会额外再投资 6000 亿美元；冯德莱恩在会后告诉媒体 15%关税会涵盖汽车、半导体和药物，她也表示双边同意对特定产品实行零关税。

特朗普早前对全球实施的 50%钢铝关税仍维持不变。有专家认为欧盟在此次协议处于下风，虽然 15%“看似不错”，但和年初相比还是很高、仍会造成经济冲击。

（来源 驻匈牙利大使馆经济商务处）

5、英国政府推出电动汽车补贴新计划

英国政府 7 月 14 日宣布推出一项电动汽车补贴新计划，为购买售价不超过 3.7 万英镑电动汽车的消费者提供至多 3750 英镑优惠，以推动电动汽车消费需求，促进实现净零排放目标。

新华社援引路透社 14 日报道，这项电动汽车补贴计划总额 6.5 亿英镑，将持续到 2028 至 2029 财政年度。

为达成 2050 年温室气体净零排放的目标，英国政府要求新生产的燃油车不得于 2030 年后继续销售，包括插电式在内的混合动力车可继续销售至 2035 年。然而，当前英国市场电动汽车需求增长乏力，消费者普遍认为高昂的前期购车成本是主要障碍。

英国交通大臣海迪·亚历山大说，电动汽车补贴计划不仅能让民众节省更多开支，还将帮助英国汽车行业“抓住 21 世纪最大的发展机遇之一”。

路透社援引一名业界人士的话报道，政府最新补贴措施出台后，英国市场上将近半数型号的电动汽车将更便宜。英国汽车制造商和贸易商协会首席执行官迈克·霍斯说，英国政府的补贴计划是“明确信号”，现在是消费者转向电动汽车的时候了。

（来源 新华社）

6、阿曼推动制药投资新战略

《阿曼日报》7月7日报道，阿曼政府宣布新战略，鼓励国内外资本投资制药业，目标是提升国家药品安全并减少对进口依赖。

目前阿曼本地药品占市场份额仅4.6%，但已从2021年的1.8%增长至2023年的4.6%。阿曼计划在先进基础设施和税收优惠下建设GMP药厂，推动技术转移和国际认证，定位为区域药品出口枢纽，并优先本地药品注册，加快无菌药品、肿瘤药物及疫苗生产，实现药品安全和自主供给。

（来源 驻阿曼苏丹国大使馆经济商务处）

7、海湾合作委员会国家拟共同建设统一的海关数据交换平台

半岛7月17日消息，海湾合作委员会海关联盟机构与马洛马提亚公司（Malomatia company）签署合同，共同建设统一的海关数据交换平台，旨在促进成员国之间的海关合作，提升数字化基础设施。

这一平台将使海关当局能够实现即时、安全的数据交换，简化海关流程，提高风险分析工具，增强合规性，并为决策提供支持。该项目是海湾海关一体化的重要一步，支持数字转型和机构整合，使海湾国家在全球供应链中更具应对能力。平台还将加快清关过程，推动区域合作，支持经济增长，并实现数字海关一体化，提高操作效率和合规性。

(来源 驻阿拉伯联合酋长国经济商务处)

8、沙特正式推行针对外籍人士的积分制工作许可证制度

海湾商业洞察网(AGBI)7月14日报道，沙特正式推行针对外籍人士的积分制工作许可证制度，旨在加强对海外雇佣人员的政府监管。这项改革是“2030愿景”下劳动力市场全面改革的一部分，将根据教育程度、工资水平、专业经验、年龄和职业连续性等标准，把外籍员工划分为高技能、技能型和基础级三类。

律师事务所品诚梅森合伙人塞拉·纳尔马-卡西姆向 AGBI 表示：“这是沙特首次实施此类制度。鉴于近期大量外籍劳工涌入，其中部分人员对该国的贡献度可能不及其他群体。”本月生效的首阶段制度要求企业根据职位和薪资评估现有非沙特籍员工的技能等级；下月实施的第二阶段将把资质认证、技术培训和综合薪酬纳入评估体系。

该制度可能促使企业优先雇佣沙特人才而非外籍人士，这与政府通过“沙特化”配额政策推动的方向一致。但卡西姆指出：“沙特建国九十余年，相较于某些职业体系发展更成熟的国家，必然存在人才缺口。”部分招聘机构对政策实施时间表表示担忧，迪拜 Creation 商业咨询公司总经理斯科特·凯恩斯认为：“沙特约 1200 万外籍人士中近四分之一将受影响，要求下月完成评估不切实际。”

新制度带来的额外行政流程将对企业主造成更大压力。卡西姆强调：“雇主面临大量新增文书工作，运营模式将发生重大改变。”沙特政府表示，该制度旨

在使外籍劳动力配置更符合国家长期发展目标，同时提升透明度并激励企业雇佣高技能人才。通过降低对低技能外籍劳工的过度依赖，政策还将支持沙特化目标——今年一季度私营部门沙特籍雇员达 248 万人，而外籍劳工约占全国人口三分之一。

积分制将与现行框架并行实施，包括将职业分为九大类并设定工资门槛的《沙特职业标准分类》，以及规定专业技能要求并核验资质的认证体系。值得关注的是，在沙特筹备多项国际大型活动之际，技能短缺问题可能因政策加速凸显。

（来源 驻沙特阿拉伯王国大使馆经济商务处）

9、泰国 BOI 推出五项重大措施

据泰媒报道，泰国投资促进委员会（BOI）宣布推出“提升泰国企业竞争力以迎接新时代”五项措施，积极应对美国报复性关税政策和全球贸易战带来的挑战。

五项措施包括：

加强中小企业（SMEs）竞争力：升级设备、节能、转型为高科技产业，税收优惠提升至 5 年免税，金额上限为 100%投资额。

推动本地零部件使用：适用于电动车和电器产业，获得“泰国制造”认证（MiT）可享额外 2 年企业所得税 50%减免。

加强生产流程审核：防范“借壳出口”风险，必须有实质性加工流程（如 HS 编码至少变更 4 位）。

调整高风险与过剩产业的投资政策：停止支持太阳能板、部分钢铁等，高污染产业必须设于工业园区。

规范外籍人才招聘：大型企业至少 70%员工为泰国人，高管月薪不少于 15 万泰铢，专家不少于 5 万泰铢。

（来源 驻泰国大使馆经济商务处）

10、越南出台《科技创新公私合作政府令》

据越通社报道，越南近日出台《科技创新公私合作政府令》。该政府令界定了科创领域可实施公私合作的范围：投资、科研、技术开发、创新与数字化转型；根据《公私合营投资法》开展的公私合作；依托国有资产用于合资联营。政府令还明确了各方在公私合作中的责任义务，参与科研、技术开发、创新和数字化转型等领域公私合作的组织与个人将享受国家提供的多项优惠政策与支持措施。

具体包括：企业所得税计算中，研发费用可按 200%比例抵扣；依法减免土地使用费与租金；拥有研究成果所有权，可适用科技活动风险容错机制；对于服务国家特殊任务的公私合作成果产品，国家可以定向委托、指定采购等方式进行支持。

该政府令有望促使私营部门拓展在关键技术领域的投资机会，激发全社会科技创新动能。

（来源 国别贸易投资环境信息网）

11、肯尼亚出台新法案，加强虚拟资产监管

肯《星报》6月26日报道，肯国民议会财政和计划委员会提交了关于《2025年虚拟资产服务提供商法案》的报告，这是肯尼亚加强金融法以遏制非法资金流

动的最新举措。虚拟资产是价值的数字化表示，可以进行数字交易或转移，并可用于支付或投资目的，该法案旨在对其进行控制。在提案中，任何有意从事虚拟资产的个人或实体都必须获得当地许可，并获得肯资本市场管理局、中央银行和即将成立的虚拟资产监管局的批准。虚拟资产服务提供商须始终在肯开设并运营银行账户。议员们提议废除按交易金额 3% 征收的数字资产税，转而对交易费征收新的消费税，以降低加密货币和其他虚拟资产用户的成本。肯法律行业人士表示，该法案代表着肯尼亚虚拟资产的分水岭。

（来源 商务部）

12、赞政府拟出台法案支持中小企业发展

赞比亚每日邮报 7 月 8 日报道，中小企业发展部长穆班加宣布向议会提交一项旨在规范中小企业的法案，重点是使微小型企业正规化并应对非正规部门的挑战。

该法案通过简化合规流程、移动推广、企业分级、合理定价等措施保障企业融资和商业培训等权益，支持中小企业经济增长，特别是农村和低收入企业的增长。

（来源 驻赞比亚共和国大使馆经济商务处）

三、动态展示

1、省商务厅领导会见西班牙巴斯克产业发展署主任乔恩

· 安索莱加

7月1日，省商务厅厅长司勇在厅机关会见来访的西班牙巴斯克产业发展署主任乔恩·安索莱加一行，双方就进一步深化江苏与西班牙巴斯克自治区经贸合作开展交流。

司勇对安索莱加来访表示欢迎，并介绍了江苏经济发展最新情况。他表示，江苏与西班牙经贸合作基础良好，双方企业在对方都有相当规模的投资，巴斯克还在我省昆山设有蒙德拉贡工业园，吸引了20多家西班牙企业入驻。省商务厅愿与巴斯克产业发展署加强工作沟通交流，携手推进双向投资和产业科技创新合作。

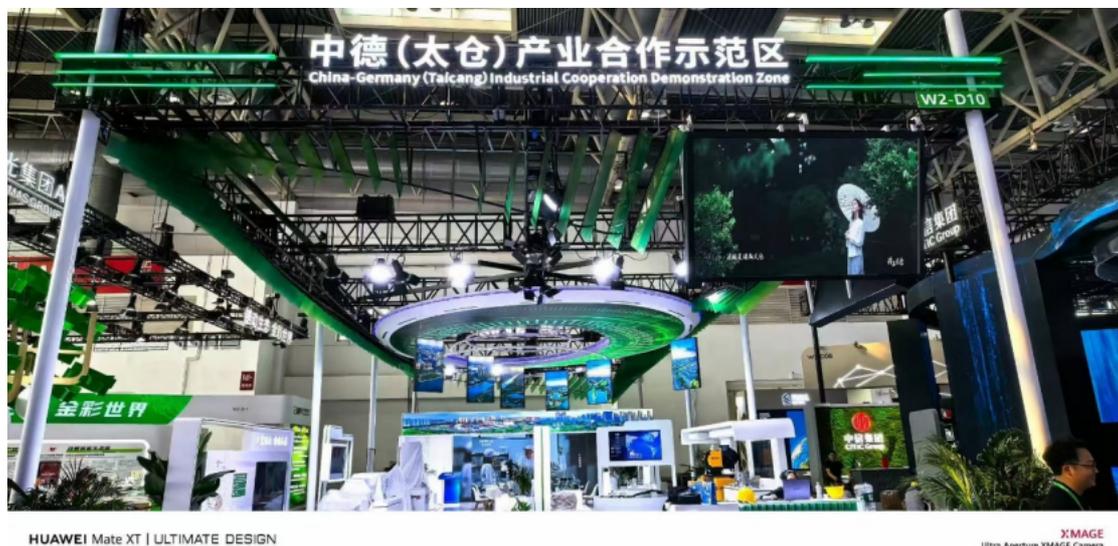
安索莱加介绍了巴斯克自治区经济发展情况，他表示江苏与巴斯克两地经贸往来历史悠久，江苏是巴斯克在华经贸合作的重点地区。产业发展署与省商务厅工作职能相似，愿与省商务厅共同服务支持双方企业拓展贸易投资合作。陪同来访的巴斯克 Tecnalia 研究院副院长奥古斯丁·桑斯介绍了研究院在工业自动化、氢能等新能源领域开展创新合作情况。研究院已在南京设立分院，希望与江苏企业携手共赢，共同抢抓市场商机。

省商务厅合作处、外资处、外经处负责同志参加会见。

（来源 江苏省商务厅）

2、苏州企业亮相第三届链博会

7月16日-20日，为期5天的第三届中国国际供应链促进博览会在北京举办。本届链博会期间，苏州的亨通集团有限公司、杰士德精密工业有限公司、芸芸物联科技(苏州)有限公司、亨睿碳纤维科技有限公司等27家苏州企业参展，中德(太仓)产业合作示范区、以及在苏设立地区总部的百胜、星巴克、艾杰旭等世界500强跨国公司也在苏州展区参展。苏州的参展企业数和参展规模较上届增加五成。



本届链博会以“链接世界，共创未来”为主题，展示总面积12万平方米，650多家中外企业和机构将参展，其中超230家首次参展。参展商涉及75个国家、地区和国际组织，世界500强和行业龙头企业占比超过65%；境外参展商占比达到35%，其中欧美参展商达到境外参展商总数的50%；美国参展商数量比上届增长15%，继续位列境外参展商数量之首，参展面积增长10%。超过20万专业观众和社会观众通过线上线下方式观展。



本届链博会设置先进制造、智能汽车、绿色农业、清洁能源、数字科技、健康生活和供应链服务“6链1展区”；高质量举办10场主题活动、2场主宾类活动和多场专题活动；首创设立“链博首发站”新品发布专区，集中发布参展企业的新产品、新技术、新工艺、新场景。



作为苏州智能制造领域的代表企业——江苏杰士德精密工业有限公司受苹果公司邀请，与欣旺达、山东创新等行业翘楚一同亮相链博会。展会上，杰士德公司全方位呈现了在智能制造领域的前沿成果，向全球产业链伙伴展示了苏州企业深度融入全球供应链的协同价值。



首次参展的我市亨通集团有限公司，在此次展会上不仅向全球同行展示了中国企业在高端制造领域的突破，还积极与上下游伙伴开展对接洽谈，为进一步融入全球供应链、拓展国际合作空间奠定坚实基础，也向业界展示了苏州企业在推动产业链协同发展中的积极贡献。



(来源 中国国际商会苏州商会)

3、中国贸促会举行 7 月例行新闻发布会

中国贸促会于 2025 年 7 月 31 日（星期四）上午举行 7 月例行新闻发布会。中国贸促会新闻发言人王琳洁出席，介绍相关情况并回答媒体提问。以下为新闻发布会文字实录。

欢迎大家参加中国贸促会 7 月例行新闻发布会。我是中国贸促会新闻发言人王琳洁，首先，我向大家通报 3 条信息。

第一条信息，发布 5 月全球经贸摩擦指数。

从综合指数看，5月全球经贸摩擦指数为105，处于高位。受美国暂停部分加征关税措施等综合因素影响，全球经贸摩擦措施有所缓和，涉及金额同比下降13%，环比下降37.8%。

从国别指数看，在监测范围内的20个国家（地区）中，欧盟、印度和美国的全球经贸摩擦指数位居前三。美国的全球经贸摩擦措施涉及金额最多，连续11个月居首。美国发布的关税措施、贸易救济措施、进出口限制措施均高居榜首，是全球经贸摩擦指数持续高位运行的主要推手。

从行业指数看，在监测范围内13个主要行业中，经贸摩擦措施的冲突点聚焦于电子、化工和机械设备行业，其中电子行业经贸摩擦指数居首。

从分项指数看，监测范围内的20个国家（地区）共发布26项进出口关税措施，发起24起贸易救济调查，向WTO提交技术性贸易壁垒（TBT）通报和卫生与植物卫生措施（SPS）通报74项，发布进出口限制措施18项，发布其他限制性措施159项，其中，进出口限制措施指数居首。

在涉华经贸摩擦方面，19个国家（地区）涉华经贸摩擦指数为105，处于高位。其中，美国涉华经贸摩擦指数最高，而手机、计算机和芯片等电子行业涉华经贸摩擦指数处于高位。19个国家（地区）涉华经贸摩擦措施涉及金额同比下降57.8%，环比下降13.5%，这主要得益于5月中美双方发布《中美日内瓦经贸会谈联合声明》，全球市场对此反应积极，相关行业企业恢复部分订单。

第二条信息，发布上半年全国贸促系统商事认证数据。

2025年1月至6月，全国贸促系统累计签发原产地证书、ATA单证册、商事证明书等各类证书388.87万份，较上年同比增长13.31%。这一数据背后是我国广大外贸企业在复杂严峻环境下，直面风雨、迎接挑战、求新求变的拼搏努力，也印证了上半年我国外贸顶压前行，仍然保持较强韧性与活力。

其中,全国贸促系统非优惠原产地证书签证金额共计 1711.82 亿美元;签证份数共计 212.69 万份,同比增长 2.26%。全国贸促系统优惠原产地证书签证金额共计 481.97 亿美元,同比增长 39.45%;签证份数共计 142.49 万份,同比增长 46.44%。

今年上半年,全国贸促系统 RCEP 原产地证书签证金额共计 44.15 亿美元,同比增长 27.93%;签证份数共计 150459 份,同比增长 27.70%。全国贸促系统原产地网上签证更加数字化、智能化、便利化,进一步帮助企业充分享受到自贸协定带来的关税减让红利,为企业开拓新兴市场、汇聚外贸新动能提供了强大助力。

第三条信息,“贸易发展与标准合作倡议”被纳入金砖国家工商理事会年度报告。

金砖国家工商理事会在习近平主席与其他金砖国家领导人的共同见证下诞生,是金砖国家工商界开展合作的重要机制之一。7月4日,金砖国家工商理事会 2025 年度会议在巴西里约热内卢召开,会议正式通过《金砖国家工商理事会 2025 年度报告》。作为理事会(中方)贸易与投资工作组成员单位,中国贸促会商业行业委员会提出的“贸易发展与标准合作倡议”被成功纳入报告。

该倡议旨在联合贸易发展与标准合作组织(ODCCN)等国际组织及金砖各国贸易促进机构、企业支持机构和国家标准机构,共同打造一个集标准合作、贸易促进、技术交流于一体的多边合作平台,并制定《贸易发展与标准合作倡议金砖国家行动计划(2025-2026)》,为金砖国家深化经贸协作注入新动力。

以上是我向大家通报的信息。

(来源 中国国际商会苏州商会)

4、大成荣获 ALM 2025 年度 The Asia Legal Awards 提名

2025 年 7 月 21 日，国际知名法律媒体 American Lawyer Media (ALM) 公布了其 2025 年度亚洲法律大奖（The Asia Legal Awards 2025）的入围名单。凭借卓越的法律服务能力、广泛的市场认可和出色的客户口碑，大成律师事务所两项交易分获“年度最佳融资交易”提名、“年度最佳破产重整交易”提名。

（来源 大成律师事务所）

四、精选文摘

1、坦桑尼亚油气行业市场开发潜力

坦桑尼亚是非洲政治局势稳定、社会安全形势较好、经济发展潜力较大的国家之一，尤其是哈桑政府上台后，积极改善营商环境，重视交通、电力等基础设施的发展，在基建、能源、矿产等领域积极吸引外资，为中国企业的参与提供了重要机遇，但也面临着一定挑战。为更好地支持中国企业参与坦桑尼亚的发展，本文通过走访调查、政策研读、市场调研等方式，对坦桑尼亚市场进行了深入分析，包括坦重点发展领域、项目计划及重点项目，不同领域的项目推动形式和资金来源，以及面临的主要问题等，以带动中资企业对坦桑尼亚市场的开发。本篇为本系列的第三篇，主要涉及油气行业。

一 市场结构和政府规划

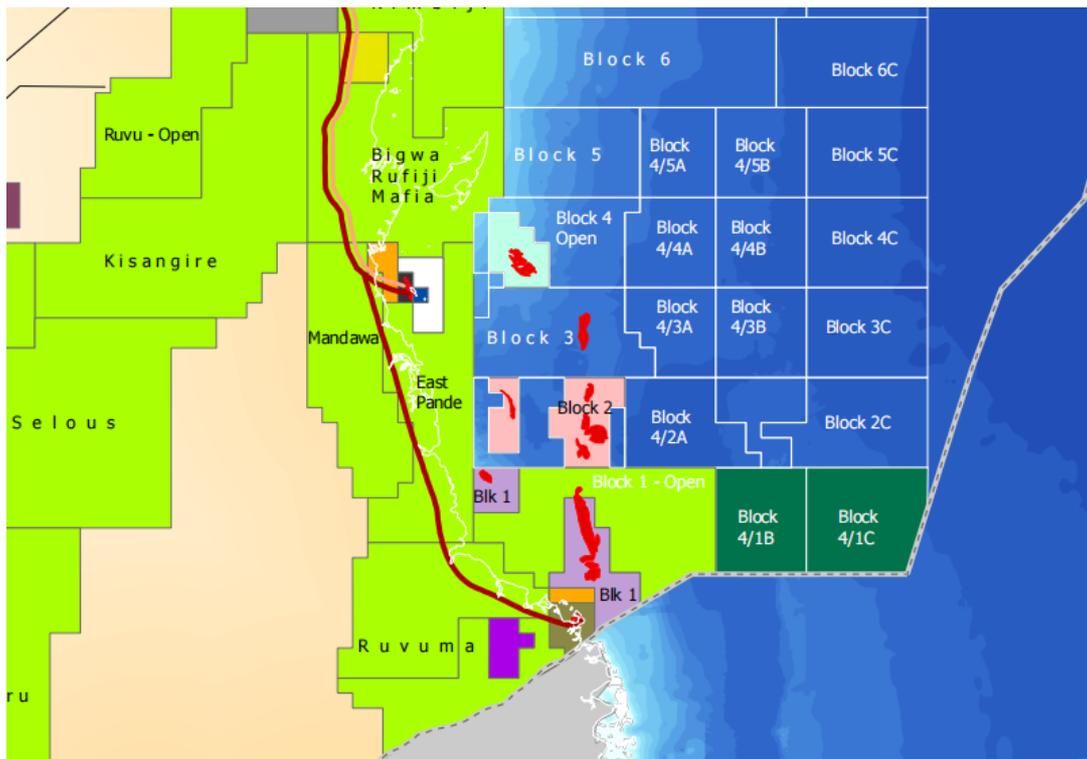
石油和天然气皆由**能源部**监管。**能源和水资源公共事业管理局 (EWURA)**负责对油气部门进行技术和经济监管。**石油上游监管局(PURA)**监管上游业务，包括发放许可证、审批预算等。2023年9月，哈桑更换能源部部长，以加速推动天然气项目。

国有企业代表政府参与相关业务，并积极吸引外资。目前，国有企业坦桑尼亚石油开发公司 (TPDC) 代表国家参与上游开采，其子公司 TANOIL 和坦桑尼亚天然气公司 (GACCO) 处理中下游业务。政府对外资持积极态度，鼓励大型国际石油公司参与天然气项目开发。

天然气储量巨大，相关项目纳入国家五年规划。目前坦有 3 块气田处于生产状态，储量共约 7.6 万亿立方英尺，日产量约 2.5 亿立方英尺，主要用于国内发电。自 2010 年，坦南部林迪和姆特瓦拉海岸的深水区域陆续发现大量天然气，

储量共约 49.1 万亿立方英尺，足以支撑坦成为非洲天然气供给中心。而且政府重视天然气项目的开发，并将其纳入坦第三个五年规划。另外，由于坦临海的地理位置优势，使其成为非洲内陆国家商品出口的重要通道，坦借机也积极参与邻国的石油输出管道项目，如东非原油管道项目（EACOP）。

图 1 坦桑尼亚主要气田



资料来源：坦政府文件

表 1 坦桑尼亚主要开发气田

气田	生产	经营者	所有者	储量 TCF	状态
Songo Songo	2004	PanAfrican Energy Tanzania	Orca Energy Group	2.5	扩产
Inazi Bay	2006	M&P Exploration and Production Tanzania	Tanzania Petroleum Development; Wentworth; Maurel & Prom	5	生产
Kiliwani North	2016	Ndovu Resources	Ndovu Resources; RAK Gas; Bounty Oil; Scirocco Energy	0.07	生产
Block 1	2030	Shell Tanzania	PT Medco Daya Abadi Lestari; Shell; Pavilion Energy	14.2	评估
Block 2	2030	Equinor (Statoil)	Equinor (Statoil); Exxonmobil	25.4	评估
Block 4	2030	Shell Tanzania	PT Medco Daya Abadi Lestari; Shell; Pavilion Energy	7.5	评估

数据来源：坦政府网站

二 项目开发计划

目前，坦在沿海、深海和内陆共有 95 口探井，11 个生产分成协议（PSA）有效，涉及 9 家公司，包括 Swala、Dodsai、Ndovu Resources、Shell、Equinor、OCTANT 等。随着天然气资源的发现，坦政府加速推动 LNG 勘探、开发，针对区块 1、区块 2、区块 4 的坦桑尼亚液化天然气项目（TLNGP）正在推动中；坦桑尼亚石油开发公司（TPDC）所有的 5 个区块的勘探工作正在进行中，中海油参与了部分工作；预计坦政府将进行第五轮石油和天然气区块的招标工作，或将开放至少 8 个近海区块。桑岛辖区的东海岸也存在油气资源，桑岛政府于 2024 年 3 月 20 日启动了首轮招标，开放了 8 个近海区块，投标截止日期为 2024 年 9 月 16 日。同时，作为区域重要的天然气资源国及临海国，坦计划建设多条跨国天然气管道及原油管道。

表 2 坦桑尼亚近期油气项目

项目名称	参与者	规模 亿美元	进展
坦桑尼亚 LNG 项目	TPDC、Shell、Equinor、Exxon Mobil	420	协商
TPDC5 个区块勘探(Eyasi-Wembere、Mnazi-bay、Songo Songo、Lake Tanganyika、4/1B 和 4/1C)	TPDC、中海油等	-	勘探
肯尼亚-坦桑尼亚天然气管道	两国政府	10.8	计划
乌干达-坦桑尼亚天然气管道	两国政府	-	政府签合作协议
坦桑尼亚-赞比亚天然气管道	两国政府	25	计划
新坦桑尼亚-赞比亚石油管道	两国政府、TAZAMA Pipelines	-	-
东非原油管道	道达尔、TPDC、UNOC、中海油	58	建设+融资

资料来源：公开信息、企业和业务部门调研

三、重点项目

坦桑尼亚液化天然气项目

目前，坦桑尼亚石油开发公司（TPDC）与 Shell、Equinor、Exxon Mobil 等企业，计划合作启动坦桑尼亚液化天然气项目（TLNGP）。该项目涉及深海钻探井、海底管道、LNG 处理厂、码头装载和储存设施等，对应东海岸气田 Block 1、Block 2、Block 4，储量共约 47.1 万亿立方英尺，预计产能为 1000 万吨/年，生产周期 30 年，总投资约 420 亿美元。2022 年，政府与私营开发商签订了 MoU；2023 年，签署东道国政府协议（HGA），目前仍处于谈判协商阶段。各方希望于 2025 年达成最终投资决定，随后的开发和建设期约 4 至 5 年，该项目最早可于 2030 年实现投产。建设期，坦公共债务或将增加 42 至 63 亿美元，经常账户恐将有所恶化，但生产期，将通过特许经营费、税费、分红等获利，并有可能通过上下游产业链、基础设施、服务活动等带动整个经济快速发展，每年贡献或超过 70 亿美元 GDP，接近 GDP 的 10%。

东非原油管道项目

东非原油管道项目（EACOP）用于输送乌干达阿尔伯特湖东部 Tilenga 和 Kingfisher 油区生产的原油至坦桑尼亚坦嘎港（Tanga）。项目目前处于建设中，

中资企业如中石油管道局、大庆油田等参与建设。项目规模约 58 亿美元，其中 46.6% 计划采用债权方式融资，但由于该项目存在较大的 ESG 风险，超过 260 个机构反对该项目，并针对两国政府、道达尔发起多起诉讼。尽管道达尔采取了应对措施，但仍未平息争议。截至目前，已有 27 家银行、29 家保险公司表示不会支持该项目，未来融资仍存在较大不确定性。

表 3 东非原油管道项目基本情况

项目	企业构成	运量/产量	运营期
EACOP	道达尔(62%)、中海油(8%)、乌石油(15%)、坦石油(15%)	乌 296Km+坦 1147Km, 运输量 21.6 至 24.6 万桶/天	20 年
Tilenga+ Kingfisher	道达尔(56.67%)、中海油(28.33%)、乌石油(15%)	可采储量共 10.6 亿桶, 日产量约 23 万桶/天	20 至 25 年
道达尔应对措施	1. 限制在相关区域作业; 地表植被恢复原样; 光纤监测; 2. 使用新技术降低项目碳排放量; 3. 增加现金和实物补偿; 建设期直接和间接创造就业机会约 8 万。		
表示不参与融资的银行	SMBC、MUFG、Standard Chartered、Santander、Natixis、Investec、ANZ、CITI、BARCLAYS、FirstRand、CREDIT AGRICOLE、Deutsche Bank、BNP Paribas、Credit Suisse、HSBC、MIZUHO、Morgan Stanley、RBC、JP Morgan Chase、UniCredit、SOCIETE GENERALE、absa、NEDBANK、UOB、DZ Bank、WELLS FARGO、INTESA SANPAOLO		
表示不参与融资的保险公司	AEGIS London、Canopius、Aspen、ZURICH、beazley、Allianz、SCOR SE、AXA、Munich RE、hannover re、Swiss RE、ARGO GROUP、AXIS、RSA、Argenta、helvetia、SUNCORP、QBE、talanx、GENERALI、CINCINNATI、Arch、Britam、ENSTAR、RiverStone、SIRIUSPOINT、Blenheim、S.A. MEACOCK、PROBITAS1492		

资料来源：公共信息、企业调研

项目将带来可观收入，促进乌干达和坦桑尼亚经济发展。乌干达方面，油田和管道项目建设期预计共投资 150 亿美元，通过就业、本地货物和服务、技术转移、产业带动等可获得约 60 亿美元，运营期可通过特许经营费、税收、分红等获得近 700 亿美元，年均 28 亿美元。坦桑尼亚方面，根据股比，坦需投入 4.65 亿美元，建设期将带动约 30 亿美元的收入，运营期将贡献约 60 亿美元的收入，年均 2.4 亿美元。

(来源 中国出口信用保险公司苏州营业部)

2、美国对等关税之司法审查

前言

继中美贸易摩擦持续升级以来,特朗普援引《国际紧急经济权力法》(IEEPA)对华及他国加征关税之行为不仅引发商业社会震荡,更引发了政界与学界对于此举是否“违宪”的争议。2025年5月28日,美国国际贸易法院裁决特朗普相关关税措施违宪并发布永久禁令,特朗普当局随即上诉。本文将浅析特朗普此次关税政策的违宪风险及美国对总统行政行为的司法审查制度。

美国总统征税的法律依据

2025年4月2日,特朗普发布第14257号《通过互惠关税来规范进口,以纠正造成美国商品贸易逆差持续存在且巨大的贸易行为》行政命令,宣布对美国的“贸易伙伴”加征“对等关税”。该行政命令明确了总统加征关税的法律依据分别是《国际紧急状态经济权力法(IEEPA)》(《美国法典》第50卷第1701节起)、《国家紧急状态法(NEA)》(《美国法典》第50卷第1601节起)、经修订的《1974年贸易法》第604节(《美国法典》第19卷第2483节和《美国法典》第3卷第301节)。

一、《国际紧急状态经济权力法》(IEEPA)

《美国法典》第50卷第1702节授予总统在国际紧急状态时,可以采取如下对受美国司法管辖的任何人员或财产进行限制:

第一,调查、监管或禁止如下交易,包括:(1)任何外汇交易;(2)任何银行机构之间、通过或向银行机构进行的信贷转移或支付;(3)货币或证券的进出口;

第二，调查、在调查期间冻结、监管、指令并强制、废止、撤销、防止或禁止任何涉及外国或其国民享有权益的财产的获取、持有、扣留、使用、转让、提取、运输、进出口或交易行为；以及

第三，当美国卷入武装冲突或遭受外国或其国民攻击时，没收总统认定策划、授权、协助或参与针对美国敌对行动或攻击的任何外国个人、外国组织或外国所有、受美国司法管辖的财产。

二、《国家紧急状态法》（NEA）

根据《美国法典》第 50 卷第 1631 节的规定，总统宣布国家进入紧急状态时，只有在总统明确其提议采取行动所依据的法律条款，否则法律赋予的任何紧急状态下的权力或授权均不得行使。此类明确说明可以在国家紧急状态声明中作出，也可以通过一项或多项同期或后续行政命令予以规定。

三、经修订的《1974 年贸易法》

根据《美国法典》第 19 卷第 2483 节的规定，总统可以适时酌情根据本章相关规定、其他影响进口待遇的法律及修改《美国统一关税表》（Harmonized Tariff Schedule of the United States），包括取消、修改、维持或加征任何关税税率或其他进口限制。

四、《美国法典》第 3 卷第 301 节

根据《美国法典》第 3 卷第 301 节的规定，美国总统有权指定并授权行政部门任何部门或机构的长官或任何须由参议院任命并经其建议和同意的官员，履行法律赋予总统的任何职能，但本条款内容不免除总统对其指定履行此类职能的长官或其他官员行为的职务责任。此类指定和授权应以书面形式作出，并在《联邦公报》上公布，总统可以对此类授权进行限制、约束，并可随时全部或部分撤销。

关于特朗普加征关税的司法审查之诉

一、目前美国已提起与本次加征关税相关的司法审查诉讼

（一）新公民自由联盟诉特朗普政府

首例针对特朗普政府基于 IEEPA 征收关税的司法诉讼于 2025 年 4 月 3 日由佛罗里达州北区联邦地区法院受理。

新公民自由联盟（New Civil Liberties Alliance, NCLA）作为佛罗里达州小型文具公司 Emily Ley Paper Inc.（商号 Simplified）（创始人艾米丽·莱伊）的法律代表，主张特朗普政府援引 IEEPA 征收关税的行为违宪。该组织指出，该法律仅授权总统在应对国家安全威胁时采取特定紧急措施，如实施制裁或冻结资产，而并未赋予其加征关税的权力。NCLA 主席马克·切诺韦斯强调，若法院认可对 IEEPA 的宽泛解读，将等同于允许行政分支越权行使本属国会的立法职能。他在声明中呼吁：“法院应依据近 50 年的法律实践，明确裁定该法案不涵盖关税措施，以防止行政权力过度扩张。”

NCLA 进一步指出，特朗普政府以打击阿片类药物危机为由对中国商品加征关税的做法缺乏合理关联。诉状称，行政命令既未证明关税与遏制阿片类药物流入存在因果关系，也未说明此举是实现目标的“必要手段”。相反，原告援引特朗普的公开言论，认为其真实动机在于缩减贸易逆差和增加财政收入。

起诉书中提出了 4 项核心主张，（1）关税令超越总统权限，因为 IEEPA 未明确授权且最高法院“重大问题原则”禁止从法规中推导如此宽泛的权力；（2）关税措施与作为理由的阿片类药物国家紧急状态缺乏实质关联；（3）若将 IEEPA 解释为允许加征关税，则因授予总统无限制权力而违反禁止授权原则；（4）对《美国协调关税表》的关税修订违反《行政程序法》。

诉状指出关税导致原告成本激增、竞争力下降及潜在裁员，已构成不可承受之重，请求法院颁布禁令叫停关税实施并撤销相关关税表修订。

（二）美国多州起诉特朗普政府

当地时间 4 月 16 日，美国加利福尼亚州州长纽森宣布就关税问题起诉特朗普政府，该诉讼质疑特朗普援引 IEEPA 来制定关税，并辩称该法案从未用于征收此类关税，这些权力归美国国会所有。加州也是全美第一个就关税问题起诉特朗普政府的州。

当地时间 4 月 23 日，美国 12 个州——包括俄勒冈、亚利桑那、科罗拉多、康涅狄格、特拉华、伊利诺伊、缅因、明尼苏达、内华达、新墨西哥、纽约和佛蒙特——联合向美国国际贸易法院提起诉讼，指控特朗普政府依据 IEEPA 随意宣布“紧急状态”并征收大规模、不断变化的关税，超越国会立法授权，扰乱经济秩序且违法，要求法院裁定这些关税措施非法并禁止相关部门和官员继续执行；对此，白宫重申，此类关税是应对“国家紧急状况”、保护国内产业和工人的必要手段。

美国当地时间 2025 年 5 月 28 日，美国联邦国际贸易法院裁定，特朗普对多国征收的对等关税，以及早前向中国、加拿大和墨西哥加征的报复性关税都属于“非法”。由 3 名法官组成的合议庭认定，美国宪法赋予国会而非总统征收关税的权力。尽管特朗普引用 IEEPA，并声称贸易逆差和毒品危机构成了“异常且特殊的威胁”，但法院认为其行为已超越宪法所赋权力。

当天，白宫即提起了上诉，当地 5 月 29 日下午，美国联邦上诉法院发布了一项“行政暂停令”（administrative stay），暂缓国际贸易法院此前一天要求特朗普政府在 10 天内撤回多项关税措施的命令，但并未提供做出该项决定的具体理由。

（三）玩具公司起诉特朗普

Learning Resources 公司和 Hand2mind 公司是为儿童开发教育玩具和产品的小型企业。两公司于 2025 年 4 月 22 日在哥伦比亚特区联邦法院起诉美国总统特朗普，认为：（1）IEEPA 没有授权总统征收关税；（2）即使 IEEPA 被解读

为授权了总统征税的权利，此类授权不应包括不合理的关税；（3）实施关税的机构行为违反了《行政程序法》。

2025年5月29日，哥伦比亚特区联邦法院作出裁决，该裁决援引了国际贸易法院的裁决，认为 IEEPA 并未授权总统征收此类关税。

二、司法审查的争议焦点

（一）总统并无征收关税的权利

一方面，征收关税的权力应当由国会行使。根据美国《宪法》第一条第八款（ArtI.S8.C1.1.1），在美国，征税权属于国会：“国会有权制定和征收税收、关税、赋税和货物税，以偿还债务，并为合众国的共同防御和普遍福利提供经费；但所有关税、赋税和货物税应在合众国全国统一”。

另一方面，IEEPA 中授予的权力并不包括征收关税的权力。新公民自由联盟认为，此前从未有总统认为 IEEPA 允许他制定关税。如果对这项法律进行足够宽泛的解读以支持对华关税，将会转移核心立法权。为了避免这种非授权陷阱，法院必须根据近 50 年来的惯例来解释该法规，并裁定其不允许制定关税。

参考吉田公司诉美国案（UNITED STATES v. YOSHIDA INTERN., INC），1971 年，尼克松总统宣布国家进入紧急状态，以避免因美元金本位制终止而导致的国际收支危机。同时，尼克松依据《1917 年对敌贸易法》（IEEPA 的前身）对所有进口到美国的商品征收 10% 的关税。日资企业吉田公司向联邦法院提起了诉讼，认为该征税行为违反了美国宪法。

一审海关法院批准了吉田的简易判决动议，并宣布进口关税附加费无效。

然而，二审美国海关及专利上诉法院认为，无论在和平时期还是在战争时期，都必须赋予权力以充分的空间，以实现其目的。国会深谙其自身将关税作为监管

手段的用法，因此在《1917 年对敌贸易法》第 5(b)条中授权总统在国家宣布紧急状态期间，以与紧急状态相适应的方式监管进口。

虽然二审法院认可了该次尼克松征收关税的行为，但其也强调，“法院仍在审理，并时刻准备着，阻止不合理或越权地行使第 5(b)条授予的权力。我们在此并未批准行使无限权力，我们同意海关法院的观点，这将损害我们的宪法”。

本次联邦国际贸易法院的裁定亦认为 IEEPA 并未授权总统颁布“全球性关税令”，即相关原告对于 IEEPA 的狭义解读是正确的，即在任何符合非授权和重大问题理论的权力分立基础的解释下，模糊的“规范……进口”表述，并未授权总统实施像全球和报复性关税这样无限制的措施。

（二）行政行为应被明确授权

1. 弗吉尼亚州诉 EPA 案

2022 年，最高法院在西弗吉尼亚州诉 EPA 案（West Virginia v. Environmental Protection Agency）中确立了“重大问题原则”，指出如果行政部门想执行一项对经济或政治影响重大的政策，仅靠法律中模糊或笼统的措辞是不够的，必须由国会用明确、详细的文字授权。它的目的在于保障权力分立——重大决策由民选的国会亲自批准，而不是由行政部门自行决定。最高法院在审查此类案件时，会提高对国会授权语言的要求，只要没有清晰的授权，就会撤销该行政行为。这样一来，无论法律的普通条文如何解读，只要政策涉及重大问题，都必须得到国会的明确同意。此原则为企业通过司法审查手段挑战美国政府行政决策提供了更多可能性。

2. Loper 诉 Raimondo 案

美国最高法院于 2024 年就 Loper Bright Enterprises v. Raimondo 案作出判决，认为法院必须“行使独立判断，决定某一机构是否在其法定权限范围内行事”并且“不得仅因为法规含糊不清而尊重机构的解释”。

在该案中，针对美国国家海洋渔业局要求渔业界资助海上监测项目（预计费用为每天 710 美元）的行为，最高法院认为《美国渔业养护和管理法》并未明确授权美国国家海洋渔业局采取此类行为，美国国家海洋渔业局不可模糊解读相关法案。

就美国总统征收关税行为而言，IEEPA 的授权并未明确加征关税是否属于总统“强制、废止、撤销、防止或禁止交易”的权力范围之内，因此存在争议。

中资企业在美提起的司法审查之诉

一、三一重工诉美国

2012 年 9 月 28 日，美国总统奥巴马以涉嫌威胁国家安全为由，签署总统令叫停三一集团关联公司美国罗尔斯公司（Ralls）在俄勒冈州投资的风电项目。随后三一重工方面向美国哥伦比亚地方法院递交诉状，认为奥巴马此举违宪，并将奥巴马和美国外资委员会（CFIUS）列为共同被告。

美国东部时间 2014 年 7 月 15 日，哥伦比亚特区联邦上诉法院裁定，美国总统奥巴马下达的禁止三一集团关联公司罗尔斯在俄勒冈州风电项目的总统令，未经适当的程序，剥夺了罗尔斯风电项目受宪法保护的财产权。

二、抖音诉美国

抖音及其母公司字节跳动在美国哥伦比亚特区巡回上诉法院，向司法部长梅里克·加兰（Merrick B. Garland）提起诉讼。诉讼针对 4 月 24 日拜登总统签署的一揽子对外援助法案中的《保护美国人免受外国对手控制应用程序侵害法案》，提起违宪审查请求。该法案相关条款规定，字节跳动需在约九个月（270 天）内剥离其美国业务，控股 TikTok 占比低于 20%，否则将面临美国全国禁令。

当地时间 2025 年 1 月 17 日，美国最高法院以 9:0 的结果驳回 TikTok 的上诉，裁定《保护美国人免受外国对手控制应用程序侵害法案》符合宪法。美国最

高法院认为，该法案系针对数据安全而非言论内容而进行的规制，因此属于“内容中立（content-neutral）”立法，并未违反美国宪法第一修正案。

三、华为诉美国

2019年3月7日，华为宣布针对美国《2019财年国防授权法》第889条的合宪性向美国得克萨斯东区联邦法院提起诉讼，华为认为华为被该法案明确为特定具体的惩罚对象，违反美国宪法上禁止褫夺公权法案的条款，并以此为核心诉由，要求法院裁定该法因违宪而无效¹。

2020年2月，美国得克萨斯州联邦法院的法官做出裁决，驳回华为对一项美国法律提起的违宪诉讼。

结语

此次特朗普政府援引 IEEPA 加征关税的行为引发了美国国内多州和企业的违宪诉讼。虽然目前美国国际贸易法院对特朗普的行为作出了否定性的评价，但随着美国联邦上诉法院裁定继续实施关税政策，该政策势必将进入司法拉锯战，本案争议很可能走到由美国最高法院最终决定的地步。

特朗普政府援引 IEEPA 实施的关税政策及其引发的司法争议，为中资企业对美贸易、在美经营敲响了警钟。这一事件凸显出美国政策环境的高度不确定性，企业必须深刻认识到，在当前的国际经贸格局下，单纯依靠商业判断已远远不够，亟需将法律风险评估提升至战略高度。

对于中资企业而言，一方面，需了解当地法律体系，特别是与国际贸易和关税相关的法律法规。这有助于企业更好地理解法院的裁决，以及如何在法律框架内寻求救济。在面对关税争议时，中资企业应积极寻求专业的法律咨询。律师或

¹ 详见网址：<https://fzzfyjy.cupl.edu.cn/info/1075/13555.htm>

法律顾问可以帮助企业分析案情，提供法律意见，并指导企业如何在美国的法律体系内寻求救济。

另一方面，中资企业可以积极利用法律程序，维护自身权益。如果中资企业认为自身受到了不公平的待遇，可以利用美国的法律程序来寻求救济。这可能包括向相关法院提起诉讼，或者参与正在进行的法律诉讼，以维护企业的合法权益。

需要注意的是，利用当地救济途径可能涉及复杂的法律程序和长期的法律斗争。因此，中资企业在寻求救济时需要有足够的耐心和准备，同时密切关注司法动态和政策变化，以便及时调整策略。

（来源 大成律师事务所）



编 委：肖翔、戴晓龙、朱洪魁、陈芍开、朱睿明、张成楠、王雪娇、戚薇、沈靖城、陆周怡、朱柏潮、耿安然

责任编辑：陈芍开

联系协会： 苏州市海外投资发展协会

联系人： 陈芍开

地址： 苏州工业园区旺墩路 269 号星座商务大厦 1 号楼 2902 室

电话： 0512-66095590-8028

电子邮箱： shaokai.chen@dentons.cn

网站： <http://www.szoida.suzhou.com.cn>

联系商会： 中国国际商会苏州商会

联系人： 马叶

地址： 苏州市高新区长江路天都大厦 32 楼

电话： 0512-68702707

电子邮箱： 156543426@qq.com

网站： <http://tradepromotion.org.cn/>

联系信保： 中国出口信用保险公司苏州营业部

联系人： 张天意

地址： 苏州工业园区苏雅路 308 号信投大厦 7 楼

电话： 0512-67672291

电子邮箱： suzhoumxsb@sinosure.com.cn

网站： <http://js.sinosure.com.cn>

联系大成： 北京大成（苏州）律师事务所

联系人： 陈芍开

地址： 苏州工业园区旺墩路 269 号星座商务大厦 1 号楼 2902 室

电话： 15950006660 0512-66095590-8028

电子邮箱： shaokai.chen@dentons.cn

网站： <http://www.dentons.com>